

MM 779 / 2011
**CONCERNENTE LA RICHIESTA DI APPROVAZIONE DEL MANDATO DI
PRESTAZIONI PER L'ILLUMINAZIONE PUBBLICA CON LE AZIENDE
INDUSTRIALI DI LUGANO (AIL) SA**

Signora Presidente,
signore e signori Consiglieri comunali,

sottoponiamo al vostro l'esame la proposta di nuovo contratto per il conferimento di un mandato di prestazioni per l'illuminazione pubblica alle AIL SA, corredata dal messaggio tipo inviato a tutti i comuni convenzionati.

1. Premessa

La distribuzione di energia elettrica e gli acquisti dell'energia di complemento da parte dei gestori di rete erano oggetto fino al 31 dicembre 2008 dei monopoli di diritto sanciti dalla LMSP (Legge sulla municipalizzazione dei servizi pubblici) e della LAET (Legge sull'Azienda elettrica ticinese).

Con la promulgazione della Legge federale sull'approvvigionamento elettrico (LAEI) il diritto federale disciplina ora il settore elettrico direttamente e in modo diverso da quello praticato in passato.

La LMSP consentiva infatti ai comuni di monopolizzare l'attività di distribuzione e di gestire questo monopolio attraverso proprie aziende di distribuzione o di darlo in concessione ad aziende terze, dietro pagamento di un contributo convenzionale, la cosiddetta "privativa".

Ora il diritto federale impone, oltre all'abolizione dei monopoli di distribuzione, regole specifiche per la verifica dei costi di rete e per il conseguente calcolo del corrispettivo di transito, nonché l'obbligo ai gestori delle reti di distribuzione di procedere con la suddivisione delle tariffe per la vendita di energia elettrica in quattro componenti.

La LAEI prevede infatti che vada pubblicato e specificato qual'è il costo del trasporto di energia (detto "utilizzo rete"), quello dell'energia consumata ("fornitura energia"), quello delle prestazioni elargite ai comuni ("prestazioni a enti pubblici") e quello relativo alle "tasse" applicabili.

2. Composizione del prezzo dell'elettricità

Le tariffe di vendita al dettaglio dell'elettricità risultano dai seguenti componenti:

- il costo della rete, cioè il trasporto dell'energia tramite la rete elettrica sino ai consumatori;
- il costo di fornitura al consumatore finale, funzionale a quello di acquisto o di produzione;
- le prestazioni agli enti pubblici;
- le tasse (contributo federale energie rinnovabili e prestazioni di sistema generale Swissgrid).

3. I rapporti Comune/AIL SA

I rapporti tra il Comune di Agno e il gestore di rete AIL SA erano regolati fino alla fine del 2008 da una cosiddetta "Convenzione di privativa" che di fatto con l'entrata in vigore della LAEI è decaduta, in quanto in contrasto con il nuovo diritto federale.

La convenzione di privativa, di cui l'accordo che regolava la gestione dell'illuminazione pubblica era un compendio, dovrà essere sostituita, prima della completa liberalizzazione del mercato elettrico prevista nel 2014, da una nuova convenzione che sarà oggetto di specifiche trattative e che sarà sottoposta all'attenzione del Consiglio comunale a tempo debito.

Per questo periodo transitorio e per evitare ai Comuni le pesanti conseguenze di un'abolizione pura e semplice dei ristorni, il Cantone ha deciso, tramite decreto urgente, di istituire il prelievo di un tributo sull'energia fatturata che di fatto costituirà un'entrata per il comune di un importo quasi parificato alla precedente privativa.

Per quanto concerne specificatamente il tema dell'illuminazione pubblica, alla situazione attuale andavano adottati dei correttivi, compatibilmente con il nuovo diritto vigente e la prassi adottata dalle AIL SA.

Pertanto sono state inoltrate disdette ai Comuni convenzionati con le AIL SA per la fine del 2010, in vista di stipulare nuovi accordi.

4. La nuova convenzione

AIL SA propone, in qualità di proprietaria di tutti i componenti degli impianti di illuminazione pubblica, un nuovo modello di contratto (mandato di prestazioni) che entrerà in vigore retroattivamente al 1° gennaio 2011 e scadrà il 31 dicembre 2013, con rinnovo tacito, in caso di mancata disdetta, di ulteriori 5 anni al 31.12.2018 e così di seguito.

I nuovi accordi regolamentano, conformemente al nuovo diritto federale, gli aspetti giuridici, finanziari e tecnici legati alla proprietà, alla realizzazione e alla manutenzione degli impianti di illuminazione pubblica.

Nella sostanza tale proposta prevede:

Progettazione, realizzazione e modifica degli impianti

AIL SA realizzano i nuovi impianti di illuminazione pubblica su richiesta del Comune, assicurando un'esecuzione tecnicamente ineccepibile in ogni componente (progettazione, scavi, materiale elettromeccanico, posa e messa in servizio). Al Comune rimane il compito di interporre i propri buoni uffici per ottenere i necessari permessi di transito e posa impianti su sedimi privati.

Il materiale proposto da AIL SA è materiale standard di provata idoneità; qualora il Comune desideri materiali speciali ne sopporterà i maggiori costi.

Gestione e manutenzione impianti

AIL SA assicurano la gestione corrente degli impianti, e precisamente l'accensione e lo spegnimento tenendo conto di criteri di sicurezza, razionalità e risparmio energetico, il rilievo dei punti luce, la regolare verifica e i collaudi secondo le vigenti disposizioni federali, nonché la regolare manutenzione e la sostituzione delle lampadine in modo sia preventivo che puntuale a seconda delle necessità.

Oneri a carico dei comuni

Allacciamenti e spostamenti

Il Comune è chiamato al versamento di un contributo forfettario di fr. 650.-- per la posa di ogni nuovo punto luce (modello standard). Questo contributo è paragonabile al contributo di allacciamento che viene richiesto dalle AIL SA per allacciare alla rete di distribuzione un nuovo stabile.

Verranno inoltre fatturati gli oneri derivanti da spostamenti degli impianti richiesti dal Comune.

Nolo impianti

Data una durata media di vita dei punti luce di 25 anni, AIL SA fattureranno al Comune un importo annuo fisso per il nolo pari al 3% dell'importo del preventivo per la realizzazione dell'impianto accettato preventivamente dal Comune.

Manutenzione e verifica impianti

Per la manutenzione sugli impianti esistenti al momento della firma del contratto, vale a dire la sostituzione delle componenti vetuste, viene allestito di volta in volta un preventivo.

Per il servizio in caso di guasto o malfunzionamento viene fatturato un abbonamento annuo di fr. 21.-- a punto luce.

Per la verifica dei punti luce in ossequio alle vigenti disposizioni federali AIL SA fatturano l'importo di fr. 25.-- a punto luce. Attualmente tale verifica è richiesta per legge ogni 5 anni.

Sostituzione lampadine

Per la sostituzione preventiva, necessaria ogni 4 anni in media per lampadine al sodio, AIL SA fatturano fr. 48.-- a punto luce più il costo delle lampadine. Per la manutenzione puntuale, eseguita su richiesta del Comune, AIL SA fattura fr. 62.-- a punto luce più il costo delle lampadine.

Costo energia, utilizzo rete e tasse

In base al tariffario AIL SA.

| | |
|---------------------------------------|-------|
| Tariffa fornitura energia chf/100 kWh | 7.03 |
| Utilizzo rete: | |
| - taxa base (ch/anno per punto luce) | 10.00 |
| - taxa trasporto energia chf/100kWh | 5.72 |

NB: A tutti gli importi sopra indicati va aggiunta l'IVA secondo i disposti di legge.

5. Proprietà delle infrastrutture

Attualmente la proprietà delle infrastrutture non è definita chiaramente. Se nelle vecchie convenzioni era implicito che le AIL SA fossero proprietarie sia della rete che dei punti luce, nella convenzione stipulata nel 2003 si interpreta che la rete di alimentazione appartiene alle AIL SA mentre il punto luce diventa proprietà del Comune.

Con il nuovo mandato si intende far chiarezza, ripristinando la situazione antecedente il 2003 e definendo quindi che l'Azienda è proprietaria sia dei punti luce che della rete elettrica che li alimenta.

Le AIL hanno deciso di rifondere ai comuni i costi sostenuti nel periodo 2003-2010, scalandone l'ammortamento (di 4 anni su una durata di vita di 25).

Per Il Comune di Agno il bonifico è stato quantificato in fr. 172'391.-- che le AIL SA rifonderanno secondo modalità ancora da definire.

6. I vantaggi per il Comune

Con il nuovo mandato il Comune beneficia:

- di un'illuminazione pubblica efficiente e garantita secondo le attuali direttive del settore con utilizzazione dei migliori prodotti disponibili sul mercato;
- di una consulenza tecnica da parte di personale specializzato;
- dell'adozione di soluzioni tecniche moderne e nel contempo collaudate proposte da AIL SA che consentono notevoli risparmi a livello di investimento iniziale e favoriscono il risparmio energetico;
- di interventi rapidi e garantiti da AIL SA per la manutenzione e in caso di guasti, oltre che di un regolare controllo degli impianti in ossequio alle prescrizioni federali;
- di costi derivanti dagli impianti di illuminazione pubblica equi e facilmente pianificabili e controllabili.

7. Termini procedurali

I disposti dell'art. 193a della LOC prevedono:

1. *Il Comune può sottoscrivere convenzioni di diritto pubblico con enti pubblici o privati per l'esecuzione dei suoi compiti.*
2. *La convenzione deve contenere in particolare lo scopo, l'organizzazione, il riparto delle spese, il termine di rinnovo e di disdetta.*
3. *La stessa deve essere adottata dall'assemblea o dal Consiglio comunale, secondo le modalità previste per il regolamento comunale, salvo i casi di esclusiva competenza municipale.*

8. Preavviso commissione consultiva dei comuni

Le AIL SA hanno proposto di costituire una commissione consultiva dei Comuni per favorire l'informazione e il coinvolgimento degli enti locali nella fase di cambiamento legata alla modifica della legislazione vigente.

La Commissione ha esaminato la proposta di mandato e ha espresso preavviso favorevole invitando i Comuni a sottoscriverla.

Dando seguito alle richieste di informazione formulate dalla Commissione le AIL hanno trasmesso un supplemento di documentazione che viene allegato al presente messaggio.

* * * * *

Per i motivi esposti si chiede al Consiglio comunale, sentiti i rapporti delle commissioni petizioni, edilizia e gestione, a voler risolvere:

- 1. E' approvato il mandato di prestazioni per l'illuminazione pubblica con le Aziende industriali di Lugano (AIL SA)*
- 2. Il mandato di prestazioni per l'illuminazione pubblica diventa esecutivo dopo l'approvazione dell'autorità competente.*

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco

Il Segretario

Mauro Frischknecht

Flavio Piattini

Allegati:

- mandato di prestazioni illuminazione pubblica
- informazioni supplementari AIL SA

Licenziato con risoluzione municipale del 19 settembre 2011
Agno, 20 settembre 2011