



MM NO 995 / 2022

accompagnante la proposta di approvazione della Variante di PR nuova sede del liceo (Lilu3), nuova sede della scuola media e nuova strada di servizio

Signor Presidente,
Signore e signori Consiglieri comunali,

sottoponiamo con il presente messaggio la richiesta di approvazione della variante PR Nuova sede del Liceo (Lilu3), nuova sede della scuola media e nuova strada di servizio.

1. Premessa

La proposta di variante (vedi Rapporto di pianificazione – allegato A) scaturisce dalla necessità del Dipartimento dell'educazione di realizzare una nuova sede liceale nel Luganese per far fronte al fabbisogno di spazi per gli studenti e migliorare la ridistribuzione geografica degli allievi con un alleggerimento delle infrastrutture delle due sedi attuali di Lugano e Savosa.

A seguito di un'analisi logistica e strategica dei centri scolastici del Luganese il comparto della scuola media di Agno (mapp. 648 RFD) è stato identificato dal Cantone come ubicazione della terza sede di liceo per il Luganese.

Il Municipio si è visto confrontato da subito con una proposta di insediamento sicuramente attrattiva per i giovani del Comune e della Regione e di valore aggiunto quale polo di formazione e culturale, ma con un impatto non trascurabile su un comparto del comune che già sopporta una notevole mole di traffico.

L'esecutivo si è posto come esigenza primaria la salvaguardia delle più che legittime aspettative dei residenti della zona per i quali il progetto non deve generare un ulteriore carico "ambientale".

Il secondo obiettivo che il Municipio si è posto è stato quello di fare in modo che un progetto di tale portata potesse portare benefici non solo per l'offerta scolastica, ma anche per l'ampliamento di spazi e infrastrutture per la popolazione con un utilizzo in sinergia con il Cantone.

Per giungere a una condivisione di obiettivi e aspettative il Municipio ha intavolato trattative con il DECS e il DFE che si sono rivelate laboriose e non prive di ostacoli, tanto da mettere in discussione il buon esito finale.

Finalmente con la sottoscrizione della lettera di intenti con il Consiglio di Stato del 2.11.2020 (vedi allegato B) il Municipio ritiene di aver stabilito delle condizioni quadro vincolanti che possono garantire un positivo sviluppo del comparto.

Il Consiglio di Stato si è infatti impegnato a soddisfare le richieste del Comune e in particolare:

4a. Introdurre nella variante i vincoli di mobilità necessari a migliorare il collegamento pedonale con l'area scolastica, sia in termini di accessibilità che di sicurezza. Tali aspetti concerneranno anche parte della mercede del bando del concorso di architettura.

4b. Garantire un uso misto e sociale non solo degli spazi verdi del comparto, ma esteso anche agli stabili e alle strutture sportive e di svago, nel rispetto delle regolamentazioni vigenti. Si considera anche la realizzazione coordinata di eventuali contenuti sinergici ed opportunità di utilizzo tra Cantone e Comune. Tali aspetti concerneranno anche parte della mercede del bando del concorso di architettura.

4c. Garantire la conformità normativa del progetto sulle immissioni foniche, attualizzando le verifiche lungo le diverse fasi del progetto.

4d. Garantire la scelta del miglior concetto edificatorio del progetto in risposta alle esigenze delle parti attraverso la reciproca rappresentanza all'interno della giuria del concorso di architettura in qualità di membri.

5c. Introdurre un nuovo vincolo di strada di servizio lungo il confine nord del mappale 648 RFD e i vincoli necessari a migliorare il collegamento pedonale tra l'area scolastica e la fermata FLP (tram-treno) di Serocca.

6. La cessione del sedime di proprietà cantonale necessario per la realizzazione della strada avviene a titolo gratuito con mantenimento degli indici a favore del Cantone e le distanze per le nuove edificazioni verranno computate dal confine attuale e non dalla strada. La partecipazione del Cantone ai costi per la realizzazione del nuovo collegamento stradale sarà definito successivamente.

7. I costi derivanti dall'attività per l'elaborazione del progetto di Variante ordinaria di Piano Regolatore volto ad adeguare i parametri pianificatori per assicurare la conformità e permettere la realizzazione degli intenti sopra descritti, saranno interamente assunti dal Cantone.

2. Obiettivi della variante di PR

La realizzazione delle strutture scolastiche sul mapp. 648 richiede una variante di PR per adeguare i vincoli di zona in vigore alla futura destinazione d'uso del fondo, secondo quanto previsto dallo studio di fattibilità commissionato dal Cantone. Al momento attuale, con il PR in vigore, i vincoli sul mappale 648 RFD Agno riguardano esclusivamente la struttura della scuola media permettendo solo interventi di riattamento e trasformazione dell'edificio esistente senza modifica della volumetria.

Il Municipio ha ottenuto dal Consiglio di Stato che nella variante di PR vengano attuate misure intese a salvaguardare la mobilità, la sicurezza e lo sviluppo del comparto definendo:

- la destinazione d'uso del fondo;
- i parametri edificatori ammessi e gli spazi liberi all'interno del fondo;
- un nuovo vincolo di strada di servizio all'estremità nord del fondo cantonale;
- i vincoli necessari a migliorare il collegamento pedonale tra l'area scolastica e la fermata FLP (tram-treno) di Serocca.

3. Strada di servizio

Il Municipio ha ottenuto dal Cantone il vincolo per la realizzazione della strada di collegamento tra le sedi scolastiche e l'attuale piazza di raccolta dei rifiuti vegetali, con possibilità di proseguimento nel Comune di Bioggio e allacciamento alla futura circonvallazione. In tutte le discussioni questa esigenza è stata riaffermata quale condizione imprescindibile per ottenere l'accordo del Comune sull'intero progetto.



Con questo collegamento si vuole assicurare una tracciato stradale alternativo a via Ginnasio non solo per accedere alle sedi scolastiche ma anche all'intera zona industriale situata a valle della linea FLP.

Inoltre si risolve l'annosa questione del collegamento con la piazza di raccolta degli scarti vegetali, che attualmente avviene tramite una strada sterrata poco idonea e non pianificata a tale scopo.

La nuova strada ha già trovato il sostegno da parte del Municipio del Comune di Bioggio che, dopo essere stato informato, con scritto formale del 3 marzo 2021 ha risposto positivamente alla volontà dell'esecutivo di Agno di procedere in tal senso.

Il Cantone ha confermato la cessione gratuita del sedime necessario per la realizzazione della strada con mantenimento degli indici.

La partecipazione del Cantone ai costi per la realizzazione del nuovo collegamento stradale sarà definita successivamente.

4. Accordi Comune Cantone

Gli accordi tra Comune, ente responsabile della pianificazione a livello locale, e Cantone sono stati definiti nella già citata lettera di intenti e ripresi nella proposta di variante di PR.

Il Comune sarà inoltre rappresentato all'interno della giuria del concorso di architettura che dovrà garantire la scelta del miglior concetto edificatorio in risposta alle esigenze delle parti.

Il bando di concorso dovrà necessariamente includere anche:

- a) i collegamenti pedonali con l'area scolastica, sia in termini di accessibilità, che di sicurezza;
- b) l'uso misto e sociale degli spazi interni e esterni.

Inoltre si sono ottenute le dovute garanzie di rispetto della conformità a livello fonico.

E' stato in conclusione istaurato un rapporto di fiducia tra i rappresentanti del Comune e quelli del Cantone, doverosa premessa per la continuazione del progetto e la ricerca di soluzioni condivise anche in futuro.

5. Visione per lo sviluppo del comparto scolastico

La Sezione della logistica ha approfondito i possibili insediamenti della nuova sede del liceo cantonale (Lilu3) e della nuova (sostitutiva) sede della scuola media cantonale sul mappale 648 RFD Agno tramite il citato studio di fattibilità (vedi anche pagg. 8-12 del Rapporto di pianificazione).

Da questo si evince che la nuova struttura liceale dovrebbe contenere ca. 650 studenti, mentre per la scuola media si prevede un ridimensionamento da 550 a 350 studenti.

L'apertura della nuova sede Liceo Lilu3 è prevista per l'anno 2028/29.

6. Opere e costi generati dalla variante

I costi per l'allestimento della variante sono assunti interamente dal Cantone.

La variante non richiede la realizzazione di nuove opere o la sostituzione di opere di urbanizzazione esistenti.

Il programma di realizzazione (vedi cap. 6.6 pag. 55 del Rapporto di pianificazione) prevede invece le opere di ripristino del biotopo (spesa preventivata fr. 52'500) e la nuova strada di servizio (costi preventivati fr. 410'000).

Come già evidenziato la partecipazione ai costi di realizzazione della strada da parte del Cantone sarà definita successivamente.

Per le opere citate il Municipio allestirà il relativo messaggio per l'approvazione del progetto e del relativo credito.

7. Osservazioni dopo la fase di informazione pubblica

Nel periodo dal 28 marzo all'11 maggio 2022 si è svolta la fase di informazione e partecipazione pubblica.

In data 4 aprile 2022 si è pure svolto un incontro informativo rivolto in particolare ai consiglieri comunali in presenza del pianificatore.

Nei termini stabiliti sono state presentate 5 osservazioni.

Tutte le osservazioni pervenute, con la formale presa di posizione del Municipio, sono parte integrante del citato rapporto di pianificazione (vedi allegato 2 al Rapporto di pianificazione).

Nel cap.1.3.2 (pagg. 4-5) sono riassunti i temi sollevati nelle osservazioni:

Riqualifica del comparto:

Lo sviluppo del polo scolastico dovrebbe essere l'occasione per una riflessione a scala più ampia, nella quale integrare anche la riqualifica del comparto lavorativo ubicato a nord del mappale cantonale (nel quale potrebbero inserirsi spazi aggregativi e insediamenti culturali e associativi).

Si condivide l'interesse per una futura evoluzione del comparto che non può essere tuttavia vincolata alla presente procedura di variante di PR.

Nuova strada di servizio:

La necessità di una nuova strada di servizio non è pienamente giustificata, anche in ragione degli elevati costi di realizzazione. La piazza di compostaggio potrebbe essere ubicata altrove nel territorio comunale.

Come già evidenziato il Municipio ha ottenuto dal Cantone e dal Municipio di Bioggio l'adesione alla proposta di un nuovo collegamento stradale di raccordo sia con la piazza di raccolta degli scarti vegetali che con la futura circonvallazione a Bioggio, sgravando via Ginnasio, attualmente unica via di accesso alla sede di scuola media e alla zona industriale.

A livello pianificatorio attualmente non è prevista una strada veicolare di collegamento alla piazza di raccolta degli scarti vegetali. La parte di strada di accesso lungo il canale Prati Maggiori è infatti prevista a PR come strada pedonabile ciclabile. Il Municipio ritiene che rinunciare a priori al collegamento alla piazza risulta inappropriato anche sotto il profilo della coerenza pianificatoria.

La piazza di raccolta degli scarti vegetali dispone di una regolare licenza edilizia che difficilmente sarebbe ottenibile in un'altra ubicazione nel nostro comune.

Aspetti di mobilità:

Il tema del traffico non è stato correttamente approfondito, in particolare per quanto concerne il ridotto calibro di via Ginnasio e il transito sulla trafficata Strada Regina.

Per quanto concerne via Ginnasio non sono apportate modifiche rispetto a quanto già oggi vincolato a PR. Proprio per favorire la sicurezza degli accessi alla nuova sede scolastica la variante di PR prevede l'inserimento di un vincolo di percorso pedonale. L'aumento del calibro della strada favorirebbe l'incremento della velocità. Via Ginnasio è inoltre compresa nel progetto

di moderazione del traffico dei comparti di Serocca e Cassinelle che verrà sottoposto prossimamente al Consiglio comunale.

Posteggi:

Da un lato sono espresse preoccupazioni per l'importante traffico veicolare, dall'altro si segnala che l'eccessiva riduzione di posteggi, volta a favorire l'accesso mediante trasporto pubblico, genererà l'aumento di "stalli selvaggi". Si chiede di riflettere alla predisposizione di punti di ricarica per veicoli elettrici.

Il calcolo di dimensionamento dei posteggi dovrà essere allestito in modo definitivo nell'ambito della procedura di licenza edilizia stabilita dagli art. 42 e segg. LST e dagli art. 51 e segg. RLST. In coerenza con quanto indicato dal Municipio, la Sezione della logistica sostiene che la vicinanza della stazione FLP, il previsto potenziamento della rete di mobilità lenta e l'intento di razionalizzare gli stalli concorrono a scongiurare il traffico veicolare parassitario, soprattutto per quanto riguarda gli utenti delle infrastrutture scolastiche.

Il rischio di posteggi selvaggi è difficilmente risolvibile a livello di variante di PR. Se dovesse essere il caso si dovranno richiedere maggiori controlli di polizia.

La predisposizione di punti di ricarica per veicoli elettrici potrà essere considerata in fase progettuale.

Programma degli spazi e utilizzo misto e sociale degli spazi esterni e degli stabili:

E' peccato rinunciare all'attuale piscina (non integrata nel programma cantonale), ma si condivide l'importanza di garantire l'uso misto e sociale (condiviso) sia degli spazi esterni che degli stabili e delle strutture sportive.

Come già evidenziato nella lettera d'intenti si ribadisce la volontà di concordare i contenuti degli stabili e delle strutture sportive e di svago. Nel programma degli spazi definito dal Cantone non è tuttavia prevista la realizzazione della piscina. La variante di PR si limita a definire la destinazione del comparto, con relativi parametri, senza precisare nel dettaglio il programma degli spazi. In questo senso, la variante di PR non esclude la possibilità di realizzare la piscina a servizio delle infrastrutture scolastiche (programma degli spazi di competenza cantonale). La Sezione della logistica conferma che la variante di PR fa correttamente riferimento allo studio di fattibilità per il nuovo comparto scolastico, che non prevede di includere una piscina.

8. Conclusioni

Per tutti gli aspetti tecnici della variante si rimanda al corposo rapporto di pianificazione della Planidea SA allegato.

Il Municipio ritiene di aver definito una proposta che tiene in giusta considerazione l'interesse regionale per la realizzazione di una nuova sede di liceo ad Agno e la tutela degli interessi del Comune di Agno e dei suoi abitanti.

La stessa è il frutto di una laboriosa fase di preparazione che comunque lascerà ancora spazio in fase progettuale e tramite il pubblico concorso per prendere in considerazione le desiderate rispetto ai contenuti emersi in fase di allestimento della variante e di partecipazione pubblica.

Il Municipio e il pianificatore incaricato rimangono a disposizione delle Commissioni per eventuali complementi di informazione.



Il Municipio invita il Consiglio comunale a voler risolvere:

1. *E' approvata la variante di PR concernente la nuova sede di liceo, la nuova sede della scuola media e la nuova strada di servizio comprendente i seguenti atti:*
 - *rapporto di pianificazione*
 - *norme di attuazione*
 - *allegati grafici*
 - *istanza di dissodamento*
2. *Il Municipio è autorizzato a completare la procedura di approvazione ai sensi della LST.*

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco

Il Segretario

Thierry Morotti

Flavio Piattini

Allegati:

- A. Rapporto di pianificazione comprendente le norme di attuazione, gli allegati grafici e l'istanza di dissodamento
- B. Lettera d'intenti 2.11.2020

- Approvato con ris. mun. del 5.12.2022
- Inviato ai consiglieri comunali in data 4.1.2023
- Dicastero responsabile: pianificazione
- Commissioni incaricate:

Gestione	Edilizia	Petizioni
X	X	X